

w sprawie uznania Rady Gminy Pomiechówek za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r. poz. 735 ze zmianami) Rada Gminy Pomiechówek uchwala, co następuje:

§ 1.

Rada Gminy Pomiechówek uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi firmy APPIUS Inżynieria Sp. z o.o. na Wójta Gminy Pomiechówek dotyczącej podejrzenia nieprawidłowej działalności w zakresie postępowań przetargowych.

§ 2.

Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przesyła się Skarżącemu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy
Jan Działowski

W dniu 23 lipca 2021r. do Rady Gminy Pomiechówek wpłynęło pismo z Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie przekazania zgodnie z właściwością do Rady Gminy Pomiechówek skargi złożonej przez Pana Emila Gołaszewskiego wiceprezesa Zarządu Spółki z o.o. APPIUS na Wójta Gminy Pomiechówek dotycząca podejrzenia nieprawidłowej działalności w zakresie postępowań przetargowych.

W dniu 29 lipca 2021 r. skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pomiechówek. Komisja obradowała w przedmiotowej sprawie na posiedzeniach w dniu 05 sierpnia i 01 września 2021 r., na której wystąpiono z wnioskiem o opinię prawną wyjaśniającą jak daleko sięgają kompetencje Rady Gminy wynikające z uregulowania prawnego objętego rozdziałem 2 działu VIII KPA, ponieważ w skardze pojawiają się zarzuty w zakresie niewłaściwego zarządzania środkami publicznymi, rażącego naruszenia prawa w postępowaniach przetargowych, czy też udzielania nieprawdziwych informacji organom zewnętrznym oraz nierównego traktowania wykonawców.

Z uzyskanej opinii prawnej wynika, że zgodnie z art. 227 w zw. z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, za wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

Jak wskazuje art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2021r. poz. 1372) Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zgodnie z art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwego organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Istotą skargi o której mowa, jest zatem wyrażenie przez skarżącego (wnoszącego skargę) szeroko rozumianego niezadowolenia z działania organów administracji publicznej. Ma ona niewątpliwie wydźwięk negatywny. W odniesieniu do art. 18b ustawy o samorządzie gminnym należy mieć na uwadze, że rada gminy jest właściwa do rozpatrywania jedynie skarg dotyczących wójta oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Trzeba jednocześnie zauważyć, że przy rozpatrywaniu skargi rada gminy jest związana odpowiednimi przepisami KPA (art. 221-240 KPA).

Warto podkreślić, że rada gminy może rozpatrywać wspomniane skargi, wnioski i petycje tylko w zakresie swojej właściwości. Jeśli zatem rada gminy nie jest właściwa w sprawie wniesionej skargi, wniosku czy petycji, powinna niezwłocznie przekazać pismo odpowiedniemu podmiotowi, co wynika wprost z art. 231 KPA.

Przedmiotem skargi są działania i zaniechania Wójta Gminy Pomiechówek, będącego zamawiającym w procedurach przetargowych w 2019r. prowadzonych na podstawie ustawy Prawo Zamówień Publicznych, w których skarżący występował jako wykonawca.

Z uwagi na wejście w życie z dniem 1 stycznia 2021r. nowej ustawy z dnia 11.09.2019r. Prawo zamówień publicznych zastosowanie do procedur kontroli będzie miała nowa ustawa Prawo zamówień publicznych. Należy bowiem zauważyć, że nowa ustawa z 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych nie zawiera przepisów intertemporalnych dotyczących kontroli zamówień publicznych. Regulację taką zawiera natomiast art. 94 ust. 1 ustawy z 11.09.2019 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2020) - dalej p.w.n.p.z.p. Zgodnie z treścią tego przepisu do kontroli udzielania zamówień publicznych wszczętych na podstawie ustawy uchylanej w art. 89 p.w.n.p.z.p. [dotychczasowe PZP] i niezakończonych przed dniem 01.01.2021 r. stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że dla kontroli wszczętych po tym dniu zastosowanie znajdą nowe przepisy ustawy dotyczące kontroli. Przedmiotem kontroli zamówień publicznych w rozumieniu nowej ustawy jest jednak każdorazowo zgodność przeprowadzonego postępowania ze stanem prawnym aktualnym na dzień wszczęcia postępowania.

Należy wskazać, że przepisy obecnie obowiązującej ustawy Prawo zamówień publicznych zawierają normy dotyczące prowadzenia kontroli przez organy kontroli wskazane w art. 596 ust. 2 p.z.p. oraz szczególne przepisy dotyczące procedury, w tym terminów, prowadzenia kontroli przez szczególny organ kontroli w zakresie zamówień publicznych, tj. Prezesa UZP (art. 603-617 p.z.p.). Inne organy prowadzą kontrole w trybach i procedurach właściwych dla tych organów zgodnie z postanowieniami odrębnych ustaw.

W ust. 2 wskazanego przepisu sprecyzowano, jakich organów kontroli dotyczą przepisy Prawa zamówień publicznych, jeżeli jest w nich mowa o organach kontroli. Przez pojęcie to rozumie się nie tylko Prezesa UZP, ale także organy, o których mowa w art. 6 ustawy z 15.07.2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) (z wyłączeniem Prezesa Rady Ministrów), regionalne izby obrachunkowe, instytucję audytową oraz instytucje zarządzające w rozumieniu przepisów dotyczących realizacji programów w zakresie polityki spójności, prowadzące kontrole w zakresie udzielania zamówień publicznych. W organach kontroli w zakresie prawa zamówień publicznych nie wskazano więc właściwych rad gmin, które mogłyby przeprowadzić kontrolę postępowań prowadzonych przez organy wykonawcze jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że Rada Gminy Pomiechówek nie jest organem właściwym w zakresie skargi firmy APPIUS Inżynieria Sp. z o.o. z dnia 15 lipca 2021r. której rozpatrzenie sprowadza się do zbadania poprawności działania Wójta Gminy Pomiechówek, jako zamawiającego, w procedurze przetargowej prowadzonej na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U.2019 r., poz. 1843). Do przeprowadzenia takiej kontroli właściwe są organy kontroli wskazane przez ustawodawcę w odrębnej ustawie.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Pomiechówek na posiedzeniu w dniu 24 września 2021 r. rekomendowała Radzie Gminy Pomiechówek brak uznania Rady Gminy Pomiechówek jako organu właściwego do rozpatrzenia skargi APPIUS Inżynieria Sp. z o.o.

Przewodniczący
Rady Gminy
Jan Drużkowski